## **Специальная оценка условий труда. Что нового?**

*Кузнецова Елена Юрьевна,*

*начальник отдела СОУТ*

## С 1 января 2021 года произошел ряд изменений в специальной оценке условий труда.

## Первое изменение касается декларации соответствия условий труда. С 1 января 2021 года декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда является бессрочной в случае сохранения условий труда на соответствующем рабочем месте.

## Напомним, что Декларация соответствия условий труда государственным требованиям охраны труда подается работодателем по результатам СОУТ по тем рабочим местам, на которых:

* не выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы;
* условия труда признаны оптимальными или допустимыми, за исключением ряда рабочих мест (где ранее был установлен вредный класс УТ; у работников имеются компенсации за УТ; профессии находятся в льготных пенсионных списках).

Ранее срок действия декларации составлял 5 лет. Если в течение этого срока у работодателя не было несчастных случаев и нарушения государственных нормативных требований охраны труда, а у работников не было выявлено профзаболеваний, срок действия декларации продлевался еще на 5 лет. Теперь декларация будет действовать бессрочно, пока условия труда сохраняются на соответствующем уровне на рабочем месте. Заметим, что бессрочными станут и декларации, которые были внесены в соответствующий реестр до 30.12.2020 и считались поданными на 5 лет. Таким образом, сейчас большинству работодателей достаточно провести СОУТ 1 раз. Работодатель может не проводить повторную спецоценку на рабочих местах, в отношении которых была подана декларация соответствия.

Исключение составляют случаи:

- когда на производстве произошел несчастный случай (за исключением несчастных случаев по вине третьих лиц);

- когда у работника, который трудится на безопасном рабочем месте, появилось профзаболевание по причине вредных (опасных) условий труда;

- когда на безопасном рабочем месте при проверке условий охраны труда обнаружились нарушения государственных нормативных требований охраны труда.

В этих случаях работодатель обязан провести внеплановую СОУТ на соответствующем рабочем месте.

Основаниями для внеплановой СОУТ также являются

* ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;
* изменение технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;
* получение работодателем предписания государственного инспектора труда о проведении внеплановой СОУТ в связи с выявленными нарушениями;
* изменение состава применяемых материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;
* изменение применяемых средств индивидуальной и коллективной защиты, способное оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;
* произошедший на рабочем месте несчастный случай на производстве (за исключением несчастного случая на производстве, произошедшего по вине третьих лиц) или выявленное профессиональное заболевание, причинами которых явилось воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов;
* наличие мотивированных предложений выборных органов первичных профсоюзных организаций или иного представительного органа работников о проведении внеплановой специальной оценки условий труда.

С 2021г. работодатель сможет использовать результаты проведения СОУТ только при условии, что сведения внесены во ФГИС СОУТ. Следовательно, гарантии и компенсации за работу во вредных условиях труда можно назначать не с момента утверждения отчета о проведении СОУТ председателем комиссии, а с момента выгрузки отчета во ФГИС СОУТ. Подтвердить факт размещения сведений о результатах в ФГИС СОУТ — обязанность экспертной организации. Работодатель вправе требовать от организации, которая проводит СОУТ, подтвердить факт, что сведения о результатах размещены в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда (ФГИС СОУТ).

Установлен срок для утверждения отчета о проведении СОУТ — не позднее 30 календарных дней с момента, как отчет получен от экспертной организации. Ранее такого срока не было.

Напомним сроки подписания документов СОУТ, установленные 426 федеральным законом «О специальной оценке условий труда»

* **Утвердить** Отчет о проведении СОУТ не позднее, чем **30 календарных дней** со дня его направления работодателю организацией, проводившей СОУТ
* **Ознакомить** работников с результатами проведения не позднее, чем **30 календарных дней** со дня утверждения Отчета
* **Уведомить** организацию, проводившую СОУТ, о подписании Отчета в течение **3 рабочих дней** со дня утверждения Отчета
* **Подать декларацию** в срок не позднее **30 рабочих дней** со дня утверждения Отчета.

**Новый порядок проведения медицинских осмотров. Составляем списки.**

С 1 апреля 2021 г. вступил в силу порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров отдельных категорий работников, регламентируют который два документа:

— [Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2021 № 29н](29н.rtf)

— [Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.12.2020 № 988н/1420н.](988.rtf)

**Ответим на наиболее часто возникающие вопросы:**

1. Кто должен проходить медосмотр?

Читаем пункт 20 приказ № 29н от 28.01.2021г.: Периодические медицинские осмотры проходят работники: занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта; организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей; выполняющие работы, предусмотренные приложением к Порядку.

Министерство труда в ответ на многочисленные обращения выпустило ряд разъяснительных писем, о том, кто должен проходить медицинский осмотр: «…По мнению Департамента, при воздействии на работника вредных и (или) опасных факторов трудового процесса (тяжесть и напряженность труда) и производственной среды (химических, биологических, физических), источниками которых являются производственные процессы, производственное, в том числе технологическое оборудование, обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры проводятся при превышении предельно допустимых концентраций (ПДК) и предельно допустимых уровней (ПДУ) факторов на рабочем месте, начиная с подкласса условий труда 3.1 и выше, а также в случае выполнения работ, перечисленных в разделе VI, вне зависимости от класса условий труда на рабочем месте.

**Итак, медицинские осмотры проходят:**

**а). Работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (класс 3.1 и выше).**

**б) Работники, занятые на работах, указанных в п.VI «Выполняемые работы» приказа 29н, независимо от класса условий труда.**

1. Должны ли проходить медосмотр работники, занятые за компьютером?

Ранее для офисных сотрудников медосмотр был необходим при воздействии электромагнитного поля широкополосного спектра частот (5 Гц - 2 кГц, 2 кГц - 400 кГц) при превышении предельно допустимого уровня. В новом приказе не говорится о превышении ПДУ, но т.к. на медосмотр направляются работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, необходимости проведения медосмотра у работников, занятых за компьютером, нет, если установлены допустимые условия труда. В рамках специальной оценки условий труда не проводится измерение ЭМИ от ПК у работников, работающих за компьютером. Для того, чтобы подтвердить соответствие уровней ЭМИ предельно-допустимым уровням, можно рекомендовать проведение производственного контроля по этому производственному фактору.

1. В картах СОУТ указаны пункты на медосмотр из приказа 302н, как проходить медосмотр по новому приказу?

Необходимо установить соответствие пунктам приказа 302н в приказе 29н. Например, в карте СОУТ указан пункт 3.5 (шум). Находим этот фактор в приказе 29н – пункт 4.4, и указываем этот пункт в направлении на м/о. Изменения в карту СОУТ в части прохождения м/о не вносятся.

1. Должны ли проходить медосмотр по п. 27 «Работы в медицинских организациях» работники, не являющиеся медицинским персоналом, не осуществляющие медицинскую деятельность?

Ранее в приказе 302н было уточнение «Работы медицинского персонала», теперь «Работы в медицинских организациях», соответственно, все работники медицинских организаций проходят м/о по п.27 «Работы в медицинских организациях»

5. Очень много вопросов, каким категориям работников проходить медосмотр по п. 26 Порядка проведения медосмотров в разделе «Выполняемые работы»: «Работы в организациях, деятельность которых связана с коммунальным и бытовым обслуживанием населения»? Ранее в приказе 302н были выделены работы в организациях бытового обслуживания (банщики, работники душевых, парикмахерских),  работы в гостиницах, общежитиях, пассажирских вагонах (проводники). Как проходить медосмотр по приказу 29н этим категориям работников, ведь эти работы не включены в перечень работ?

Коммунальные услуги — это в том числе деятельность исполнителя, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях. Определение и содержание термина «коммунальные услуги» дано в Постановлении Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

Таким образом, работающие в гостиницах, общежитиях, учреждениях социального обслуживания с проживанием, направляются на м/о по п.26 приказа 29н «Работы в организациях, деятельность которых связана с коммунальным и бытовым обслуживанием населения»

Какие работы относятся к Бытовому обслуживанию населения? В ГОСТ Р 57137-2016 «БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ» есть перечень таких работ:

- ремонт, окраска и пошив обуви

- ремонт и пошив швейных, меховых, кожаных изделий, изделий текстильной галантереи и головных уборов

- ремонт радиоэлектронной аппаратуры и электрических машин и приборов

- услуги по ремонту металлоизделий, металлоконструкций

- услуги по изготовлению металлоизделий, металлоконструкций, изготовление изделий из металла

- ремонт и изготовление ювелирных изделий

- изготовление, реставрация и ремонт мебели   
 - химическая чистка и крашение

- услуги прачечных  
   - ремонт и строительство жилья и других построек, монтажные и отделочные работы

- техническое обслуживание транспортных средств, машин и оборудования

- услуги фотоателье, фотолабораторий

- киноуслуги

- услуги бань и душевых

- услуги парикмахерских:

- услуга по уходу за кожей лица и тела, косметическая услуга

- услуга по уходу за ногтями и кожей кистей рук и стоп ног

- постижерные работы:

- СПА-услуга

Всех работающих в этих сферах направляем на медосмотр также по п.26 приказа 29н «Работы в организациях, деятельность которых связана с коммунальным и бытовым обслуживанием населения».

6. Должны ли проходить медосмотр работники торговли непродовольственными товарами, а также административные работники организаций пищевых и перерабатывающих отраслей промышленности, сельского хозяйства, общепита?

Медосмотрам подлежат лишь те, кто контактирует с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, транспортировки и реализации (п. 23 Перечня из приказа № 29н). Обязательны обследования для тех, кто участвует в складировании, хранении, перевозке и продаже пищевой продукции. Остальные – нет.

1. Почему в перечне выполняемых работ в приказах № 29н и 988/1420н разное количество пунктов?

Приказ № 988н/1420н подготовлен в пределах полномочий Минтруда России в целях определения пригодности работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. Утверждение перечня работ, при выполнении которых обязательные медицинские осмотры проводятся в целях предупреждения распространения инфекционных заболеваний (в том числе работы: в организациях, деятельность которых связана с коммунальным и бытовым обслуживанием населения; в организациях, деятельность которых связана с воспитанием и обучением детей; где имеется контакт с пищевыми продуктами и др.), не является компетенцией Минтруда России, в связи с чем данный перечень включен в Приказ № 29н.

Рекомендовано при составлении списка контингентов пользоваться наименованием вредных и (или) опасных производственных факторов и списком выполняемых работ, содержащимися как в Приказе N 988н/1420н, так и в Приказе N 29н.

**Оценка профессиональных рисков.**

Дадим определение понятия **«Профессиональный** **риск»** - это вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору.

Государственный надзор в сфере труда в настоящее время осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. В обязанности работодателя входит создание системы управления охраной труда на предприятии и обеспечить ее функционирование. Важнейшим элементом этой системы является управление профессиональными рисками (ст.209 ТК). Управление профессиональными рисками включает в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Грамотно проведенная оценка профессиональных рисков обеспечивает:

- безопасность персонала;

- экономит корпоративный бюджет, в том числе за счет оптимизации взносов в Фонд социального страхования (Скидки к стандартным тарифам могут получить работодатели, которые не имели в прошлом году страховых случаев, в которых погибли люди (кроме несчастных случаев по вине третьих лиц). ФСС устанавливает надбавки к тарифу тем работодателям, у которых: уровень травматизма за предшествующие три года выше среднеотраслевого; в предыдущем году был несчастный случай, в результате которого погибло 2 человека или более (без вины третьих лиц).);

- позволяет сформировать культуру безопасности производства на предприятии; определяет явные и скрытые риски;

- создает условия для проявления ответственности работодателя по отношению к трудовому коллективу.

Несвоевременная оценка профессиональных рисков может привести к аварийным ситуациям и травмированию работников. И в связи с тем, что Роструд признает оценку профрисков базовой процедурой в системе управления охраной труда, то при расследовании несчастных случаев инспектор ГИТ в первую очередь обратит внимание на то, выявил ли работодатель опасность, вызвавшую несчастный случай. Если в ходе расследования выяснится, что оценку профрисков не проводили, это будет расценено как фактор, отягощающий вину работодателя. Также комиссия по расследованию несчастного случая вправе признать отсутствие оценки профрисков и информирования работников о возможных опасностях причиной несчастного случая.

За непроведение оценки профессиональных рисков, работодатель может быть привлечен к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ, в виде штрафа:

- На должностных лиц – от 2000 до 5000 рублей;

- На индивидуальных предпринимателей - от 2000 до 5000 рублей;

- На юридические лица – от 50000 до 80000 рублей.

Поэтому работодателю лучше не ждать, когда произойдет несчастный случай, а следовать требованиям Трудового кодекса и организовать на своем предприятии процедуру управления профессиональными рисками, руководствуясь Типовым положением о системе управления охраной труда.

Провести оценку профессиональных рисков возможно самостоятельно, силами работодателя, либо обратиться в специализированную организацию.

**Как провести оценку рисков**

Процесс управления рисками состоит из трех этапов:

·         идентификация (выявление) опасностей;

·         оценка уровней рисков;

·         разработка мероприятий по снижению либо контролю уровней рисков.

Идентификация или выявление опасностей, которые могут причинить ущерб жизни или здоровью работников, – первый и основной этап процесса управления рисками. Опасность – это потенциальный источник возникновения для ущерба жизни и здоровья работника. Такими источниками могут быть производственное или офисное оборудование, технологические операции, применяемые сырье и материалы, которые сотрудник использует во время работ, и т. п.

Изучите, какие опасности могут возникнуть при выполнении сотрудниками типовых и нетиповых работ, а также опасности, которые возникают вне рабочего места или во время аварий и способны негативно повлиять на здоровье и безопасность работников.

Если рабочее место работника стационарное – проведите выявление опасностей на его рабочем месте. Если работники в течение дня передвигаются по территории и находятся в различных помещениях организации, опасности выявляются по всем рабочим зонам.

Чтобы выявить опасности, установите все источники, ситуации, действия или их комбинации, которые могут стать причиной травмы или ухудшения состояния здоровья работников.

Документы и информация, которые можно использовать, чтобы выявить опасности:

1. НПА, локальные документы по охране труда и безопасности работ, которые относятся к определенному рабочему процессу. Например, если нет инструкции по охране труда для какого-либо вида работ, то это риск «опасность, связанная с отсутствием на рабочем месте инструкций, содержащих порядок безопасного выполнения работ, и информации об имеющихся опасностях, связанных с выполнением рабочих операций».

2. Результаты [специальной оценки условий труда](https://vip.1otruda.ru/#/document/16/64867/) – позволят определить вредные факторы, которые влияют на работника.

3. Техническая документация на оборудование и технологическая документация на процессы. В ней обычно прописывают потенциальные риски при работе с оборудованием, кроме того, в документации прописано, как работает оборудование и проходят технологические процессы, – это позволяет самостоятельно определить дополнительные риски.

4. Информация о веществах и инструментах, которые участвуют в технологическом процессе, – это позволит определить риски, которые возникают при работе сотрудников с инструментами и веществами.

5. Сведения о происшедших авариях, инцидентах, [несчастных случаях](https://vip.1otruda.ru/#/document/16/30461/) и [профессиональных заболеваниях](https://vip.1otruda.ru/#/document/16/37663/) в организации и результаты их расследования. Помогут увидеть, при каких работах и производственных процессах в организации работники подвергаются наиболее сильным рискам.

6. Доступные сведения и статистические данные о несчастных случаях и производственном травматизме в похожих организациях. С их помощью можно узнать, во время каких работ сотрудники подвергаются потенциальным рискам, и уделить больше внимания безопасности выполнения этих работ.

7. Жалобы работников, которые связаны с ненадлежащими условиями труда, и предложения по улучшению условий труда. Некоторые риски сложно выявить при проверках и аудитах, их могут заметить только работники, которые сталкиваются с ними во время выполнения работ.

8. [Предписания надзорных органов](https://vip.1otruda.ru/#/document/12/138131/) в области охраны труда и промышленной безопасности. Позволят выявить, в каких сферах в организации были нарушения и каким рискам подвергались работники, и уделить этим сферам повышенное внимание.

По результатам идентификации нужно составить реестр опасностей.

Оцените уровень профессиональных рисков.

Следующий этап – это оценка уровней рисков от выявленных опасностей. Риск определяют как сочетание вероятности причинения ущерба и тяжести ущерба.

Оценивать нужно не только существующие риски, но и возможные риски при вводе в эксплуатацию новых зданий, оборудования, внедрении новых процессов и рабочих мест.

Разработка мероприятий по снижению либо контролю уровней рисков.

По итогам выполненной оценки необходимо разработать мероприятия по снижению либо контролю уровней рисков:

- информирование сотрудников о характере основных опасностей, связанных с выполнением их должностных обязанностей, и безопасных методах работы;

- проведение регулярного обучения персонала в области охраны труда;

- проведение специальной оценки условий труда, производственного контроля для нормализация условий труда и поддержания их в границах показателей, определенных разрешенными гигиеническими нормативами;

- предоставление работникам необходимого количества и номенклатуры индивидуальных и коллективных защитных средств;

- организация регулярных медицинских осмотров работников на предмет своевременного выявления проблем со здоровьем, обусловленных влиянием вредных факторов;

- обеспечение оптимального соотношения режимов труда и отдыха, позволяющих избежать перенапряжения сотрудников;

- организация мест отдыха, которые дают возможность восстановить работоспособность в течение смены и др.

Напомним также, что в январе 2021г. Госдума в первом чтении приняла проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости». В обязанности работодателя включено систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценка; оценка уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест.